

Очередные изменения в Избирательном кодексе Свердловской области

06 июня 2014 года Губернатором Свердловской области подписан Закон Свердловской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области». Указанный Закон опубликован 07 июня 2014 года в Областной газете № 101 (7424) и вступит в силу через десять дней после его официального опубликования (18.06.2014г.). Очередные поправки Закона направлены в целом на приведение Избирательного кодекса Свердловской области в соответствие с действующим федеральным законодательством.

1. Возвращение процедуры досрочного голосования на выборах всех уровней.

Новые положения Избирательного кодекса Свердловской области предоставляют возможность избирателям проголосовать досрочно в случае, если в день голосования избиратель будет отсутствовать по месту жительства и не сможет прийти для голосования на свой избирательный участок по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья). Возвращение досрочного голосования на выборах всех уровней позволяет обеспечить дополнительные гарантии реализации конституционного права граждан участвовать в выборах - избирать.

В результате данных изменений законодательства о выборах, положения, касающиеся организации голосования по открепительному удостоверению исключены, поскольку право проголосовать по открепительному удостоверению может быть реализовано не всеми избирателями. Так, гражданин не сможет воспользоваться открепительным удостоверением в случае, если в день голосования будет находиться за пределами избирательного округа, где обладает активным избирательным

правом. Следовательно, досрочное голосование предоставит более полную возможность избирателю реализовать свое активное избирательное право.

Законом предусмотрено, что досрочное голосование проводится в помещении участковой избирательной комиссии не ранее чем за 10 дней до дня голосования путем заполнения избирателем бюллетеня.

Помещения для досрочного голосования должны быть оборудованы и оснащены таким образом, чтобы была обеспечена тайна волеизъявления избирателей и возможность присутствия в помещении всех членов соответствующей УИК, наблюдателей и иных лиц, имеющих право присутствовать в помещении для голосования.

Досрочное голосование проводится не менее 4 часов в день в рабочие дни в вечернее время (после 16 часов по местному времени, т.е. с 16 до 20 часов) и в выходные дни. График работы комиссии УИК при проведении досрочного голосования определяется избирательной комиссией, организующей выборы, размещается на сайте этой комиссии и публикуется в СМИ.

Для участия в досрочном голосовании избиратель подает в УИК соответствующее заявление с указанием причины досрочного голосования, на котором член УИК проставляет дату, время голосования, и приобщает заявление к списку избирателей.

Заполненный избирательный бюллетень вкладывается избирателем вне места для тайного голосования в непрозрачный конверт, который заклеивается. На месте склейки ставятся подписи двух членов УИК с правом решающего голоса, а также подписи присутствующих членов участковых избирательных комиссий с правом совещательного голоса и наблюдателей (по их желанию), заверяются печатью УИК. Запечатанные конверты с избирательными бюллетенями хранятся у секретаря УИК в помещении участковой комиссии до дня голосования.

В списке избирателей при выдаче избирательного бюллетеня напротив фамилии имени, отчества избирателя, проголосовавшего досрочно, делается отметка: «Проголосовал досрочно».

Информация о числе избирателей проголосовавших досрочно предоставляется до дня голосования УИК, ТИК (с полномочиями избирательной комиссией муниципального образования), окружной избирательной комиссией в непосредственно вышестоящую избирательную комиссию и (или) Избирательную комиссию Свердловской области, а Избирательной комиссией Свердловской области - в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации.

В день голосования председатель УИК перед началом голосования в присутствии членов УИК, наблюдателей и иных лиц сообщает о числе избирателей проголосовавших досрочно на данном избирательном участке и предъявляет для визуального ознакомления запечатанные конверты с избирательными бюллетенями.

Если число досрочно проголосовавших избирателей составляет более одного процента от числа избирателей, внесенных в список избирателей на избирательном участке (но не менее 10 избирателей), на оборотной стороне избирательных бюллетеней, извлеченных из конвертов, проставляется печать УИК.

Председатель УИК после совершения данных действий опускает избирательные бюллетени в стационарный ящик для голосования либо в техническое средство подсчета голосов (в случае его использования), соблюдая тайну волеизъявления избирателя.

В случае, если на конверте отсутствуют соответствующие подписи и печать УИК либо из конверта извлечено более одного избирательного бюллетеня установленной формы, все извлеченные из данного конверта избирательные бюллетени, признаются недействительными, о чем составляется соответствующий акт.

Законом также более подробно детализирована процедура проведения досрочного голосования в труднодоступных и отдаленных местностях и процедура досрочного голосования вне помещения для голосования.

Так, установлены сроки для составления и передачи списка избирателей в участковую избирательную комиссию (в период за 20-11 дней до дня голосования, но не позднее дня предшествующего дню голосования будет осуществляться составление и передача списка избирателей первого экземпляра в участковую избирательную комиссию), а также предоставления списка для ознакомления избирателям в день проведения досрочного голосования.

Установлено, что для проведения досрочного голосования будут использоваться переносные ящики из прозрачного или полупрозрачного материала, которые до проведения досрочного голосования будут предъявляться в помещении участковой избирательной комиссии большинству членов участковой избирательной комиссии, наблюдателям и иным лицам с составлением соответствующего акта.

Предусмотрен порядок заверения и выдачи избирательного бюллетеня, голосующему досрочно избирателю, порядок заполнения и хранения выписки из списка избирателей и соответствующего акта о проведении досрочного голосования.

С момента окончания досрочного голосования прорези в переносных ящиках для голосования опечатываются председателем УИК. Переносные ящики с находящимися в них избирательными бюллетенями досрочно проголосовавших избирателей запрещается использовать для проведения голосования в день голосования.

Установлено, что досрочное голосование в труднодоступных и отдаленных местностях проводят не менее двух членов УИК с правом решающего голоса. Допускается проведение такого голосования одним членом участковой комиссии с правом решающего голоса, если при

проведении голосования присутствует не менее двух членов комиссии с правом совещательного голоса и (или) наблюдателей.

2. Новые изменения, касающиеся порядка выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов.

На выборах депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, выборах Губернатора Свердловской области, выборах в органы местного самоуправления выдвижение кандидатов, списков кандидатов теперь будет начинаться со дня, следующего за днем опубликования решения о назначении выборов, и заканчиваться за 50 дней до дня голосования в 18 часов по местному времени.

Изменился также и срок представления документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов. Теперь документы, будут представляться не позднее чем за 45 дней до дня голосования до 18 часов по местному времени (ранее – за 40 дней до дня голосования).

В результате изменения сроков выдвижения кандидатов, списков кандидатов поменялись и сроки формирования окружных избирательных комиссий. Теперь указанные комиссии будут формироваться по выборам депутатов Законодательного Собрания Свердловской области - не позднее чем за 90 дней до дня голосования; по выборам депутатов представительных органов муниципальных образований - не позднее чем за 80 дней до дня голосования.

Уточнены требования к документам, представляемым в избирательные комиссии для уведомления о выдвижении и регистрации кандидатов, списков кандидатов. В частности, в заявлении о согласии баллотироваться кандидату необходимо указывать свой ИНН (при наличии), сведения о профессиональном образовании (при наличии) с указанием организации, осуществляющей образовательную деятельность, года её окончания и реквизитов документа об образовании и о квалификации.

Законом предусмотрена возможность избирательной комиссии исключить кандидата из состава списка кандидатов по единому избирательному округу до заверения списка кандидатов, в случае, если будет установлено, что отсутствует какой-либо документ, необходимый для выдвижения списка кандидатов в отношении указанного кандидата (заявление о согласии баллотироваться, копии документов, подтверждающих сведения, указанные в заявлении о согласии баллотироваться, а также сведения о размере и об источниках доходов, об имуществе, принадлежащем кандидату).

Установлено, что в случае выдвижения избирательным объединением кандидата в составе списка кандидатов по одно(много)мандатному избирательным округам, уполномоченный представитель избирательного объединения дополнительно представляет в избирательную комиссию, организующую выборы заявление о согласии баллотироваться.

Отсутствие заявления кандидата в составе списка кандидатов по одно(много)мандатному избирательным округам о согласии баллотироваться является основанием для исключения организующей выборы избирательной комиссией этого кандидата из списка кандидатов до его заверения.

3. Новации, касающиеся поддержки выдвижения кандидата, списка кандидатов на выборах депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, представительных органов муниципальных образований.

Введена новая норма, устанавливающая, что необходимым условием регистрации кандидата, списка кандидатов, выдвинутого политической партией на выборах депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, представительных органов муниципальных образований является поддержка выдвижения кандидата, списка кандидатов избирателями, которая устанавливается по результатам последних выборов, либо

подтверждается сбором подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов.

От сбора подписей избирателей на выборах депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, депутатов представительного органа муниципального образования, представительного органа поселения, входящего в муниципальный район освобождаются политические партии в случаях, если:

1) федеральный список кандидатов, выдвинутый политической партией, по результатам последних выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации был допущен к распределению депутатских мандатов или получил не менее 3 % голосов избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу;

2) список кандидатов, выдвинутый политической партией по результатам последних выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области был допущен к распределению депутатских мандатов или получил не менее 3 % голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу;

На выборах депутатов Законодательного Собрания Свердловской области также не требуется сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов также в случаях, если:

- список кандидатов, выдвинутый политической партией, по результатам последних выборов в представительные органы муниципальных образований в Свердловской области был допущен к распределению депутатских мандатов, хотя бы в одном из них;

- на последних выборах в представительные органы муниципальных образований в Свердловской области за списки кандидатов, выдвинутые политической партией, в сумме проголосовало не менее 0,5 % от числа избирателей, зарегистрированных на территории Свердловской области.

На выборах депутатов представительного органа муниципального образования не требуется сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов также в случае, если:

- в этот представительный орган муниципального образования по результатам последних выборов был избран хотя бы один депутат, выдвинутый данной политической партией (в том числе, в составе списка кандидатов);

На выборах депутатов представительного органа поселения, входящего в муниципальный район не требуется сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов также в случае, если:

- в этот представительный орган муниципального образования по результатам последних выборов был избран хотя бы один депутат, выдвинутый данной политической партией (в том числе, в составе списка кандидатов);

- по состоянию на день официального опубликования решения о назначении выборов кандидат, выдвинутый этой политической партией по одно(много)мандатном) избирательному округу или в составе списка кандидатов и избранный на последних выборах депутатом представительного органа хотя бы одного поселения, входящего в этот муниципальный район, избран из состава данного представительного органа поселения депутатом представительного органа этого муниципального района.

Списки политических партий, которые считаются поддержанными и не требуют сбора подписей по результатам последних выборов депутатов Государственной Думы, составляются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, размещаются на ее сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновляются по результатам последних выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Списки политических партий, которые считаются поддержанными и не требуют сбора подписей по результатам последних выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, депутатов представительных органов муниципальных образований составляются Избирательной комиссией Свердловской области, размещаются на ее сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновляются по результатам последних выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области и представительных органов муниципальных образований.

Такие списки утверждены постановлением Избирательной комиссии Свердловской области от 21.05.2014 № 12/48 и размещены на сайте www.ikso.org, в разделе «Объявления», а также в разделе «Деятельность» (подразделе «Постановления 2014год»).

Кандидаты, списки кандидатов, выдвинутые на выборах депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, депутатов представительного органа муниципального образования политическими партиями, которые не войдут в вышеуказанные списки, в свою поддержку будут вынуждены собирать подписи избирателей.

Так, на выборах депутатов Законодательного Собрания Свердловской области количество подписей, которое необходимо будет собрать для регистрации кандидата, выдвинутого **по одномандатному избирательному округу**, составит 3 % от числа избирателей, зарегистрированных на территории округа, указанного в утвержденной схеме *одномандатных избирательных округов (но не менее 60 подписей)*; а для регистрации списка кандидатов **по единому избирательному округу** – 0,5% от числа избирателей, зарегистрированных на территории единого избирательного округа.

*На выборах депутатов представительного органа муниципального образования, количество подписей, которое необходимо будет собрать для регистрации кандидата, выдвинутого **по одномандатному избирательному***

округу, составит 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа, указанного в утвержденной схеме одномандатных избирательных округов (но не менее 10 подписей); **по многомандатному избирательному округу** - 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, поделенного на число депутатских мандатов (но не менее 10 подписей). Для регистрации списка кандидатов, выдвинутого **по единому избирательному округу** необходимо будет собрать 0,5 % от числа избирателей, зарегистрированных на территории единого избирательного округа.

На выборах глав муниципальных образований регистрация кандидата, выдвинутого политической партией, осуществляется без сбора подписей избирателей на основании решения о выдвижении кандидата, принятого политической партией. Кандидат, выдвинутый в порядке самовыдвижения собирает подписи избирателей в количестве 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории единого избирательного округа (но не менее 10 подписей).

Для регистрации списка кандидатов на выборах депутатов ЗССО, представительных органов муниципальных образований политические партии, которые освобождены от сбора подписей, представляют следующие документы:

- первый финансовый отчет избирательного объединения;
- сведения об изменениях в списке кандидатов, произошедших после его заверения, либо об изменениях в данных о кандидате (кандидатах) в составе списка кандидатов, ранее представленных (например: сведений о размере и источниках дохода, об имуществе).

В случае проведения сбора подписей в поддержку выдвижения списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением в соответствующую избирательную комиссию представляются:

- подписные листы, сброшюрованные, пронумерованные и заверенные, уполномоченным представителем избирательного объединения;
- протокол об итогах сбора подписей;
- первый финансовый отчет избирательного объединения;
- сведения об изменениях в списке кандидатов, произошедших после его заверения, либо об изменениях в данных о кандидате (кандидатах) в составе списка кандидатов ранее представленных.

Новые положения Кодекса допускают, что в случае отсутствия копии какого-либо документа, подтверждающего сведения, указанные в заявлении о согласии баллотироваться кандидат, избирательное объединение вправе представить копию этого документа (кроме документов, которые представляются в оригиналах – заявление о согласии баллотироваться, подписные листы, первый финансовый отчет) не позднее чем за один день до дня заседания комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации (отказе в регистрации) кандидата, списка кандидатов. Ранее законодательством о выборах предусматривалось единовременное представление всех необходимых документов для регистрации кандидата, списка кандидатов.

Изменения коснулись и порядка финансирования избирательной кампании кандидата.

Так на выборах органов местного самоуправления сельских поселений создание избирательного фонда кандидата теперь возможно без открытия специального избирательного счета, если расходы на финансирование избирательной кампании кандидата не превышают пяти тысяч рублей. В этом случае избирательный фонд формируется только за счет собственных средств кандидата.

4. Изменения, касающиеся порядка заполнения подписных листов.

Изменились формы подписных листов для сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов.

Теперь, в подписном листе дополнительно указываются сведения о судимости кандидата (в случае, если у кандидата, данные которого указываются в подписном листе, имелась или имеется судимость); сведения о принадлежности кандидата к политической партии либо иному общественному объединению (в случае, если в заявлении о согласии баллотироваться кандидат указал свою принадлежность и статус в политической партии либо ином общественном объединении).

Каждый подписной лист с подписями избирателей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов заверяется соответственно кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, выдвинувшим список кандидатов. Протокол об итогах сбора подписей теперь будет представляться в одном экземпляре.

Кроме того, места учебы избирателей согласно новому закону теперь не относятся к перечню мест, где сбор подписей запрещен.

5. Новое в порядке проведения предвыборной агитации на телевидении и радио.

Новыми положениями Кодекса предусмотрено, что в случае, если в результате предоставления эфирного времени на каждого зарегистрированного кандидата придется более 30 минут эфирного времени, общий объем эфирного времени, которое каждая организация телерадиовещания предоставляет для проведения предвыборной агитации на дополнительных и повторных выборах депутата (депутатов) Законодательного Собрания Свердловской области по одномандатному избирательному округу, депутата (депутатов) представительного органа муниципального образования по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, сокращается и должен составлять 30 минут умноженных соответственно на количество зарегистрированных кандидатов.

6. Снижение процента голосов, необходимого для допуска списков кандидатов к распределению депутатских мандатов на выборах депутатов Законодательного Собрания Свердловской области.

Еще одной новацией в Кодексе является снижение «заградительного барьера» для допуска к распределению депутатских мандатов списков кандидатов на выборах депутатов Законодательного Собрания Свердловской области с семи процентов до пяти. Таким образом, процент голосов избирателей, который необходимо набрать спискам кандидатов на выборах депутатов Законодательного Собрания Свердловской области и на выборах депутатов представительного органа муниципального образования для получения допуска к распределению депутатских мандатов, стал одинаковым и составляет пять процентов.